



LUČKA UPRAVA NOVALJA
UPRAVNO VIJEĆE
53291 Novalja, Dalmatinska 18
OIB 62485993187
tel. 053 663 230
e-mail: lucka.uprava.novalja@gs.ht.hr
KLASA: 342-09/20-01/59
UR.BROJ: 2125/1-11-20-01
Novalja, 18.05.2020. godine

REPUBLIKA HRVATSKA
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA
GRAD NOVALJA
Trg dr. Franje Tuđmana 1
Novalja

PREDMET: primjedbe i prijedlozi na Prijedlog izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja luke Novalja
- *dostavlja se*

Poštovani,

Gradsko vijeće Grada Novalje na sjednici održanoj dana 13. prosinca 2018. godine donijelo je Odluku o izradi Izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja luke Novalja (*u daljnjem tekstu: ID UPU luke Novalja*) koja je objavljena u „Županijskom glasniku“ Ličko-senjske županije broj 27/18.

Obuhvat ID UPU luke Novalja odnosi se na ukupnu površinu obuhvata Plana, usklađenu sa Prostornim planom uređenja Grada Novalje u povodu Odluke o izradi IV. Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja Grada Novalje objavljene donesene na istoj sjednici Gradskog vijeća Grada Novalje.

Razlozi pristupanja izmjenama i dopunama Urbanističkog plana uređenja luke Novalja („Županijski glasnik“ Ličko-senjske županije broj 22/17 – *u daljnjem tekstu: UPU luke Novalja*) leže u potrebi korekcije tekstualnog i grafičkog dijela izvornog Plana radi:

- redefiniranje kopnenog dijela lučkog područja luke otvorene za javni promet,

- ukidanje kopnenog i akvatorijalnog dijela lučkog područja luke posebne namjene - sportske luke,
- dopuna tekstualnog dijela vezano za uvjete uređenja kopnenog dijela u javnom korištenju,
- razmatranje redefiniranja lokacija, površina i uvjeta za gradnju građevina unutar kopnenog dijela lučkih područja i ostalih područja, a u okviru povećanja do najviše 20%,
- revidiranje infrastrukturne mreže.

Dana 28. travnja 2020. godine objavljen je oglas o Javnoj raspravi o Prijedlogu izmjena i dopuna Urbanističkog plana uređenja luke Novalja (Klasa: 350-03/18-01/08, urbroj: 2125/06-04-02/01-20-18). Točkom 1. otvorena je javna rasprava u razdoblju od 7. svibnja 2002. godine do 21. svibnja 2020. godine.

Točkom IV. propisano je da se primjedbe i prijedlozi mogu se dati do zaključenja javne rasprave.

Sukladno točki IV. LUČKA UPRAVA NOVALJA iznosi sljedeće primjedbe i prijedloge:

1) razmatranje redefiniranja lokacija, površina i uvjeta za gradnju građevina unutar kopnenog dijela lučkih područja i ostalih područja, a u okviru povećanja do najviše 20%

Kopneni dio koji je u UPU luke Novalja utvrđen kao kopneni dio sportske luke izmjenom je predložen za smještaj građevine u funkciji luke otvorene za javni promet. Konkretnija namjena nije prijedlogom ID UPU luke Novalja predviđen. Građevina je određena kao jednoetažna građevina visine do 4 m, ukupne bruto površine 100 m².

Kopneni dio omogućava i postavljanje dizalice i opreme za dizanje iz mora i spuštanje u more plovnih objekata (nosivosti sukladno težini plovih objekata), što može omogućiti proširenje opsega usluga koje mogu pružati Lučka uprava Novalja ili zainteresirani gospodarski subjekti na način i pod uvjetima određenim ugovorom o koncesiji.

Predlaže se građevinu u funkciji luke otvorene za javni promet odrediti kao jednoetažnu građevinu visine do 4 m, ukupne bruto površine 150 m²

Naime, kadrovske potrebe za redovno poslovanje LUČKE UPRAVE NOVALJA pretpostavljaju i prostorne kapacitete koji bi se objedinili na jednom prostoru novoplanirane građevine koja bi trebala biti određena sjedištem LUČKE UPRAVE NOVALJA.

bruto površina od 100 m² ne osigurava dostatni prostor za uredske prostore djelatnika LUČKE UPRAVE NOVALJA te pratećih prostorija (sala za sastanke u funkciji: sjednice upravnog vijeća; otvaranje ponuda u postupcima javne nabave; prijem stranaka i sl.)

2) redefiniranje dijela granica lučkog područja luke otvorene za javni promet te luke posebne namjene

UPU luke Novalja predviđene su površine infrastrukturnih sustava i građevina namijenjene gradnji – benzinska postaja: cestovni promet (IS-1) i pomorski promet (IS-2).

U dijelu navedenog planiranog prostora gradnje, obje benzinske postaje nalaze se unutar planiranih granica luke posebne namjene – luke nautičkog turizma vrste marine, oznake u planu LN-3.

Budući da se UPU luke Novalja te ID UPU luke Novalja radi u pretežito izgrađenom urbanom području na kojem se Planom realizira njegovo funkcionalno i oblikovno dovršenje, benzinske postaje ne bi trebale biti planirane unutar luke posebne namjene, već luke otvorene za javni promet.

Prema definiciji iz članak 2. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03, 110/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16, 98/19), luka posebne namjene je morska luka koja je u posebnoj upotrebi ili gospodarskom korištenju te se u njoj pružaju usluge isključivo njenim korisnicima.

S druge strane, luka otvorena za javni promet jest morska luka koju, pod jednakim uvjetima, može upotrebljavati svaka fizička i pravna osoba sukladno njenoj namjeni i u granicama raspoloživih kapaciteta.

U konkretnom slučaju, potreba za opskrbom gorivom plovih objekata u ukupnom prostoru luke Novalja nije prisutna samo plovilima u nautičkom turizmu, već ta potreba postoji i za brodove i brodice u povremenom pomorskom putničkom prometu kao i brodicama koje mještani koriste za osobne potrebe.

UPU luke Novalja te prijedlogom ID UPU luke Novalja nije predviđena druga lokacija za benzinsku postaju za plovila koja ne koriste usluge marine (ribarski i izletnički brodovi i brodice, brodice za osobne potrebe i sl.).

Budući da bi se u luci posebne namjene prema prirodi te vrste luke usluge općenito (pa i usluge opskrbe gorivom) mogle pružati samo korisnicima marine (nautičkim plovilima), dok se u luci otvorenoj za javni promet usluge (pa i opskrba plovila gorivom) mogu pružati svakome (uključujući i nautičkim plovilima koji borave u marini), bilo bi logično redefinirati granicu lučkog područja luke otvorene za javni promet te luke posebne namjene.

Istovjetni je argument i za planiranu građevinu namijenjene gradnji – benzinska postaja: cestovni promet (IS-1) jer je s obzirom na lokaciju razvidno da usluga opskrbe kopnenih cestovnih vozila ne bi bila usmjerena isključivo na vozila korisnika marine, već šireg kruga korisnika.

Navedena izmjena ne bi trebala ugroziti ispunjavanje uvjeta za kategoriju marine jer se kao uvjet opskrbe gorivom predviđa mogućnost opskrbe gorivom u marini ili izvan marine.

Predlaže se redefinirati granice lučkog područja na način da se površine infrastrukturnih sustava i građevina namijenjene gradnji – benzinska postaja: cestovni promet (IS-1) i pomorski promet (IS-2) predvide unutar granica luke otvorene za javni promet

3) izmjena odredbi o organizaciji morskog (akvatorijalnog) dijela luke (LO-3)

U provedbenim odredbama prijedloga IZ UPU luke Novalja predviđena je organizacija morskog (akvatorijalnog) dijela luke (LO-3) na način da podrazumijeva operativni dio luke - namijenjen za linijski pomorski promet, izletničke brodove, turističke brodove i cruisere, taxi, najam plovila, privez i odvez sportskih plovila i sl.

Navedena odredba nije u skladu s Pravilnikom o kriterijima za određivanje namjene pojedinog dijela luke otvorene za javni promet županijskog i lokalnog značaja, načina plaćanja veza, uvjete korištenja, te određivanja maksimalne visine naknade i raspodjele prihoda („Narodne novine“ br. 94/07, 79/08, 114/12, 47/13 – u daljnjem tekstu: *Pravilnik*).

Pravilnikom je operativni dio luke namijenjen prihvatu plovila za linijskom i povremenom prijevozu putnika, ribarskih plovila, jahta s profesionalnom posadom, teretnih i ostalih plovila, u svrhu obavljanja lučkih operacija. Kako sportska plovila ne služe prijevozu niti putnika niti tereta, operativni dio luke ne može biti predviđen za vezivanje takvih plovila.

Predlaže se u članku 12. stavku 5. u dijelu koji definira „operativni dio luke“ brisati riječi „privez i odvez sportskih plovila“

4) generalna primjedba na UPU luke Novalja

Planiranjem luke posebne namjene – luke nautičkog turizma (marine) na području dosadašnje luke otvorene za javni promet dovest će do nepovoljnih posljedica za javne segmente luke. Iz prijedloga ID UPU luke Novalja vidljivo je da luka nautičkog turizma obuhvaća 1,81 ha, bez pripadajućih dijelova površine infrastrukturnih sustava koje su planirane unutar obuhvata te luke (parkirališta IS-P, benzinske postaje), dok je površina kopnenog djela luke iznosi 1,36 ha. Morska površina luke nautičkog turizma (LN-3) iznosi 8,91 ha, dok morska površina luke otvorene za javni promet iznosi 20,93 ha.

Tim prijedlogom se dakle predlažu prostorna ograničenja luke otvorene za javni promet u značajnom dijelu, ograničava mogućnost razvoja kapaciteta luke otvorene za javni promet kao prometne infrastrukture u korist luke posebne namjene kao turističke infrastrukture.

Ponajprije će se to nepovoljno odraziti na smještaj i broj vezova za mještane naselja Novalja u komunalnom dijelu luke, što kroz umanjenje broja vezova, što kroz moguća ograničenja u njihovom povećanju na drugim lokalitetima.

Provedba UPU luke Novalja rezultirat će umetanjem luke posebne namjene u prostor dosadašnje luke otvorene za javni promet što će rezultirati smanjenjem broja komunalnih vezova i pred Lučku upravu Novalja postaviti zahtjeve za iznalaženja alternativnog smještaja plovila koja su do sada imala stalni vez u komunalnom dijelu luke.

Unutar postojećeg lučkog područja luke Novalja, između postojećeg nepropusnog sjevernog i nepropusnog južnog lukobrana, nalazi se ukupno oko 370 vezova za vezivanje brodova u vlasništvu mještana (od čega 28 ribarskih brodića) te oko 20 nautičkih bova. S druge strane, u odnosu na planirani broj vezova unutar obuhvata zahvata prema UPU luke Novalja, planira se ukupno 602 vezova, od čega u luci otvorenoj za javni promet Novalja 144 vezova (sjeverni bazen 135 vezova, južni bazen 109 vezova) dok u planiranom obuhvatu luke posebne namjene – luke nautičkog turizma – marine Novalja ukupno 358 vezova (*podaci preuzeti iz Studije utjecaja na okoliš luke Novalja izrađivača URBANISTIČKI INSTITUS HRVATSKE d.o.o.*).

Vidljivo je dakle da će doći do smanjenja broja komunalnih vezova, a potrebu za njihovim održavanjem moguće je ostvariti samo u južnom dijelu luke koji nije opremljen uređajima i opremom za siguran vez pa u tom smislu valja sagledati i financijski učinak na izgradnju novih objekata lučke podgradnje potrebne za privezivanje plovila mještana.

Time će se doći do ukupnog povećanja broja vezova (uz dosadašnje komunalne sada treba sagledati i do 400 plovila u luci nautičkog turizma (marini) što se može negativno odraziti na stanje morskog okoliša i njegovu zaštitu.

Pored mogućih utjecaja na okoliš, valja razmotriti i prostorna ograničenja za smještaj (premještaj) komunalnih vezova jer je prostorno iste moguće ostvariti samo u južnom dijelu luke, što može dovesti do konflikta s prometnom funkcijom u dijelu prihvata hidroaviona.

Dakle razvidno je da će planirano umanjenje prostornog kapaciteta javne luke ujedno ograničiti ili čak onemogućiti bilo kakav daljnji razvojni kapacitet luke otvorene za javni promet njenu, prometnu funkciju, ali i komunalnu funkciju osiguravanja vezova lokalnom stanovništvu, a sve u korist luke posebne namjene.

S druge strane, potreba za osiguravanjem određenog broja nautičkih vezova može se osigurati kroz nautički dio luke otvorene za javni promet, a investicija također unutar koncesijskog režima lučke koncesije, u okvirima dostatnim za osiguranje turističke ponude, a s druge strane bez umanjenja ili ograničenja javnih segmenata luke.

Zaključno, planirana luka posebne namjene u prostoru sadašnje luke otvorene za javni promet poremetit će ravnotežu javnog interesa koji osigurava Lučka uprava Novalja i privatnog interesa budućeg koncesionara kao upravljača luke posebne namjene, bitno na štetu ovog prvog, što prostorni plan ne bi trebao dopuštati. Lučka uprava Novalja ne protivi se planiranju novih investicija, ali to ne bi smjelo biti na štetu javnog interesa koju ona zastupa u svom djelovanju i za što je osnovana.

Stoga LUČKA UPRAVA NOVALJA daje primjedbu na cjelokupno rješenje planiranja luke posebne namjene – luke nautičkog turizma vrste marina u obuhvatu kako je predloženo UPU luke Novalja.

S poštovanjem,

PREDSJEDNIK UPRAVNOG VIJEĆA:

Marijan Kustić

